



Администрация МО «г. Лысково» Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 04.07 2019 г.

№ 477

Об утверждении Программы
Комплексного развития социальной
инфраструктуры муниципального
образования «город Лысково»
Лысковского муниципального района
Нижегородской области
на 2019 - 2030 годы

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2015 г. № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Генеральным планом МО «г. Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области, администрация МО «г. Лысково»



постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области на 2019- 2030 годы.
2. Ведущему специалисту отдела организационно кадровой работы администрации МО «г. Лысково» Т.А. Яшиной, разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации МО «г. Лысково» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Врио главы администрации
МО «г. Лысково»

А.С. Гришагин

Согласование:

Дата	Должность	Ф.И.О.	Подпись
	Ведущий специалист отдела ОКР администрации МО «г. Лысково»	Лодыгина Е.В.	
	Начальник отдела архитектуры и градостроительства муниципального имущества и земельных ресурсов администрации МО «г. Лысково»	Мурашов Р.В.	

Исп. Р.В. Мурашов

тел. 8(83149)5-88-60

КО

ПАСПОРТ

Программа Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением администрации
МО «г. Лысково»
от « 04 » 04 2019г. № 41/19

Подпись	
	

**ПРОГРАММА
КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЛЫСКОВО»
ЛЫСКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019- 2030 ГОДЫ**

Муниципальное образование «город Лысково»
Лысковского муниципального района
2019 г.

1. ПАСПОРТ

Программы Комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области на 2019- 2030 годы»

наименование программы	Программа Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области на 2019- 2030 годы (далее по тексту - Программа)
основания для разработки программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; 2. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; 4. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 5. Генеральный план муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области (утвержден Решением городской Думы от 21.05.2009 №403)
адрес программы	Администрация муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области, 606210, Нижегородская область, Лысковский район, г. Лысково, ул. Ленина, 23
основные разработчики программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Администрация муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области 2. ООО «НижНовСтройПроект»
инициаторы программы	1. Администрация муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области.
основные цели задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры города; - обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры города для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры города до 2030 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; - достижение расчетного уровня обеспеченности населения города услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; - обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры города.

- анализ социально-экономического развития города наличия и уровня обеспеченности населения города услугами объектов социальной инфраструктуры;
- прогноз потребностей населения города в объектах социальной инфраструктуры до 2033 года;
- формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального района и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального района, планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального района, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города;
- оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города;
- оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования города;
- предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры города;

Развитие сети объектов социальной инфраструктуры городского поселения с увеличением мощностей:

в области образования:

- количество введенных новых объектов дошкольных учреждений составит 3 единицы;
- увеличение количества мест в общеобразовательных организациях.

В области здравоохранения и спорта:

- увеличение мест в больнице на 100 коек;
- расширение поликлиники на 260 посещений в смену;
- увеличение станции скорой помощи на 2 машины;
- строительство комплекса спортивных сооружений на 1,5га.

В области предпринимательства:

- увеличение торговых площадей на 4 000 кв.м.;
- создание мест в объектах общественного питания – 450;
- строительство гостиницы на 50 мест;

<p>этапы</p>	<p>Программа реализуется в течение 2019-2030 г.г.</p>
<p>и</p>	<p>Финансирование программы осуществляется за счет средств местного бюджета городского округа. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом городского округа на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования</p>

II. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры муниципального образования «город Лысково» Лысковского муниципального района Нижегородской области

Анализ положения муниципального образования «город Лысково» в структуре пространственной организации субъектов Российской Федерации.

Лысковский район расположен в центральной части Нижегородской области, граничит с Мининским, Воротынским, Кстовским, Воскресенским, Борским и Спасским районами Нижегородской области.

Площадь района 213,4 тыс.га. На территории района 102 населенных пункта, объединенные 1 городским и 8 сельскими администрациями. Центром района является город Лысково».

Протяженность дорог в районе составляет 444,7 км. На территории района проходит дорога Москва – Казань, протяженностью 65 км. Протяженность р. Волга, протекающей по территории района, составляет 72 км. Она разделяет район на 2 части. А также протекает 11 несудоходных рек. Расстояние до областного центра - 93 км.

Лысково расположено в правобережье на возвышенности, с которой

раствориваются пойменные луга и озера, а также левобережная Заволжская низменная территория, имеющая отметину в 60 м абсолютной высоты.

Муниципальное образование ««город Лысково»» является городом районного значения, административным центром Лысковского муниципального района и в соответствии с федеральными законами и законами Нижегородской области наделен статусом городского поселения.

В 1925 году г.Лысково обрело статус города, административного центра Лысковского района.

На территории города функционируют крупные и средние предприятия, относящиеся к обрабатывающим производствам среди них: ОАО «ЛЭТЗ», ОАО «Лысковский хлебозавод», ОАО «Консервный завод», АООТ «Плодопитомник», ЗАО «Лысковские узоры» и другие. В городе развита пищевая промышленность. Старейшее предприятие пищевой промышленности - пивоваренный завод - существует с 1860 года. Ныне это завод-комбинат. Продукцией завода являются различные сорта пива, безалкогольных напитков, плодово-ягодные вина, товарный солод. Продукция завода поставляется в районы Нижегородской области, товарный солод - в города Свердловск, Пензу, Ярославль, Орел и др. Также в городе существует консервный завод, маслосырзавод, хлебзаводы.

Легкую промышленность в г.Лысково представляют трикотажная и строчевышивальная продукция которых пользуется большой популярностью во многих городах России. Среди отмеченных предприятий, в г.Лысково есть кирпичный завод, химкомбинат строительных материалов, мебельное производств, предприятия комбината бытового обслуживания. г.Лысково - важный транспортный узел. Он связан с городом Н.Новгородом и Нижегородским, Спасским, Воротынским районами, а также с городами Чувашии - Чебоксары, Канаш.

Уровень социально-экономического развития города Лыскова оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, количеством объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

По состоянию на 01.01.2019 года численность населения города Лыскова составляла 22,5 тыс. человек. В половозрастной структуре населения на долю населения моложе трудоспособного возраста приходилось 14 % от общей численности населения, на долю трудоспособного населения – 61 %, на долю старше трудоспособного – 25 %. Доля детей в возрасте от 0 до 7 лет в общей численности населения города составляла 9 %, от 7 до 18 лет – 16 %, от 5 до 18 лет – 16 %.

Численность занятых в экономике города по состоянию на 01.01.2019 года составляла 12,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы – 0,16 %.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, коммунальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о существующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2019 года.

Обеспеченность населения города объектам социального и культурно-бытового обслуживания населения определена в соответствии с нормативами градостроительного проектирования Лысковского муниципального района Нижегородской области и муниципального образования «город Лысково».

Образование

В систему образования в городе входят следующие объекты:

- дошкольные образовательные организации суммарной мощностью 715 мест;
- общеобразовательных организаций суммарной мощностью 1470 учащихся;

66
- средние специальные учебные заведения суммарной мощностью 1040 мест.

Здравоохранение

В систему здравоохранения в городе входят следующие объекты:

- больницы суммарной мощностью на 305 коеек;
- поликлиники суммарной мощностью на 200 посещений в смену;
- станции скорой помощи суммарной мощностью на 4 машины.

Физическая культура и массовый спорт

Услуги по развитию физкультурно-оздоровительной работы в организациях и учреждениях с детьми дошкольного и школьного возраста, молодежью, пенсионерами, с ограниченными возможностями и другими категориями граждан в области физической культуры и массового спорта на территории города осуществляли следующие объекты:

- Спортивные залы суммарной мощностью 700 кв. м площади пола;
- Бассейны суммарной мощностью 520 кв. м зерк. воды;
- Банно-оздоровительные комплексы на 36 человек.

Спортивные объекты общеобразовательных организаций доступны для занятий физической культурой и массовым спортом всем категориям граждан города.

2. Сведения о градостроительной деятельности.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;
- 4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;
- 6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Существуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории «город Лысково» утверждены градостроительные документы:

- 1) Генеральный план «город Лысково», утвержден решением городской Думы МО ««город Лысково»» № 403 от 21.05.2009 год ;
- 2) Правила землепользования и застройки «город Лысково», утверждены решением городской Думы МО ««город Лысково»» № 178 от 30.11.2017 года;

3. Проекты планировки и межевания территории.

1 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры.

Согласно генеральному плану города Лыскова, объем нового жилищного строительства составит – порядка 5,5 тыс. кв. м общей площади в год. Развитие жилой застройки дошкольного образования планируется как за счет завершения строительства существующих микрорайонов, так и за счет создания новых. Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в рамках нормативной доступности.

2 Нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры.

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, обеспечивающих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной инфраструктуры и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, обеспечивающие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни государства, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

образования: организация предоставления общего образования в государственных

62

образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для предоставления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях с участием предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;

в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;

в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения средствами субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и осуществление деятельности учреждений культуры и искусства;

в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и муниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-

комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного **города**. В частности, к вопросам местного значения города в социальной сфере

- обеспечение проживающих в городе и нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, **спорта** и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-спортивных и спортивных мероприятий города.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного начального, начального общего, основного общего, среднего общего образования по **общим** общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории города отнесено Законом № **к** вопросам местного значения Лысковского муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных **законов**, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в социальной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую **культурную** деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Многие **акты** российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в частности **в** социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, относятся нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Среди нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 25.02.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в инвестиционной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, административные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к инвестиционной сфере.

На региональном и местном уровне в целях создания благоприятных условий для планирования и развития социальной инфраструктуры особую роль играют документы территориального планирования и нормативы градостроительного проектирования.

Документы по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в городах, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для строительства объектов местного значения города утверждаются схемой территориального планирования, генеральным планом города и должны также отражать решения по строительству объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования города.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

5 Мероприятия по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана города осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления города предусмотренного ч. 6 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его

генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения на разработку и утверждению не подлежит.

Например, перечень мероприятий по проектированию, строительству и эксплуатации объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения города.

Согласно федеральным законам от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствуют полномочиям органов местного самоуправления соответственно. В соответствии с установленными полномочиями и вопросами местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица).

Таблица 5.1 Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	городское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Бытовое обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры города (далее – Требования), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программы комплексного развития социальной инфраструктуры города, а также закреплены сферы, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, проектированию и эксплуатации объектов местного значения города (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

Согласно таблице 1 очевидно, что области, в которых указаны обязательства по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством, не соответствуют требованиям, относительно которых в программе комплексного развития социальной инфраструктуры города должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, проектированию и эксплуатации объектов местного значения поселения.

В соответствии с п. 21 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

72

вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе технологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В требованиях к программам комплексного развития социальной инфраструктуры города упоминается об объектах в области молодежной политики. Такие объекты в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относятся к объектам местного значения Лысковского муниципального района, города и, соответственно, должны быть отображены на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане города, а в последующем, в программе комплексного развития социальной инфраструктуры города.

В соответствии со ст. 14, ст. 19, ст. 23 Градостроительного кодекса РФ документы территориального планирования субъектов РФ, муниципальных районов и городов должны включать в своем составе положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, местного значения муниципального района и городского значения поселения соответственно.

Таким образом, на схеме территориального планирования субъекта РФ в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (образовательные организации высшего образования и профессиональные образовательные организации), здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта (как правило спортивные объекты в области высших достижений и для инвалидов), культуры и искусства.

На схеме территориального планирования муниципального района в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области образования (дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, организации дополнительного образования), культуры и искусства (районные дома культуры, выставочные залы, библиотеки), физической культуры и спорта (районные спортивные залы, плавательные бассейны, плоскостные сооружения и т.д.), молодежной политики (учреждения по работе с детьми и молодежью).

На схеме генерального плана города в сфере социальной инфраструктуры подлежат отображению объекты капитального строительства в области культуры и искусства (сельские клубы, музеи, библиотеки), физической культуры и спорта (спортивные залы, плоскостные сооружения).

Анализ градостроительной документации, используемой для разработки программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского «город Лысково», позволил сделать следующие выводы:

Утверждаемая часть Генерального плана МО г. Лысково (положение о территориальном планировании, карта планируемого размещения объектов местного значения) содержит мероприятия по строительству (реконструкции) объектов социальной

инфраструктуры различных значений, в том числе регионального значения, местного значения поселения;

Утверждаемая часть генерального плана «город Лысково» (положение о территориальном планировании, Карта планируемого размещения объектов местного значения поселения) содержит перечень мероприятий по строительству (реконструкции) объектов различных значений, в том числе федерального, регионального значения, местного значения муниципального района.

В соответствии с вышеперечисленным, в целях сбалансированного развития социальной инфраструктуры «город Лысково», в Программе сформирован перечень мероприятий по созданию объектов социальной инфраструктуры как регионального, так и местного значения муниципального района. Перечень мероприятий сформирован с учетом документов территориального социально-экономического развития и документов территориального планирования разных уровней (Таблица), а значения объектов, запланированных к строительству, определены на основании полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органом местного самоуправления, закрепленных законодательно.

Таблица 5.2 Перечень документов территориального планирования и документов территориального социально-экономического развития, предусматривающий мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры регионального значения

Полное наименование документа	Сокращенное наименование документа
Генеральный план «город Лысково», утвержденный решением городской Думы МО ««город Лысково»» от 21.05.2009 №403	Генеральный план МО г. Лысково

Предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения.

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

- СП 13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;
- СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности: возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться соответствующим обслуживанием;

возможности беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и объектам;

возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и соответствующего обслуживания;

возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств окружающей среды зданий;

возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

возможность идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

использование средств информирования, соответствующих особенностям различных категорий потребителей;

возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

экономия времени и усилий на получение необходимой информации;

возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования посетителя.

возможность реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

возможность реализации мероприятий и источники финансирования по развитию сети объектов социальной инфраструктуры.

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города включает оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства.

Методика реализации запланированных мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры города представлена в Приложении 1.

Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает следующие варианты:

– расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Сметные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

– расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и территории хозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного Градостроительства в 1986 г.;

– определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития соответствующего и/или местного уровней;

— определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития областного и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основе расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы в г. Лыскове Нижегородской области и других регионов Российской Федерации, имеющих схожие характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории города.

Предложения по совершенствованию информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии муниципальных образований Лысковского муниципального района в электронном виде. Реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных объектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить взаимодействие и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.

Таким образом, в качестве предложений по совершенствованию информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в Лысковском муниципальном районе рекомендуется:

1. Создание и внедрение автоматизированных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности в муниципальном образовании и обеспечение интеграции с информационным центром в уполномоченном подразделении Нижегородской области, проведение актуализации базы пространственных данных о современном и планируемом состоянии территории в векторном электронном виде во взаимосвязи с документами и услугами предоставления муниципальных услуг. Внедрение стандартов и инструментов качества и взаимосвязанности решений градостроительной документации.

2. Организация двустороннего электронного информационного взаимодействия с информационными ресурсами Росреестра.

3. Автоматизация предоставления следующих муниципальных услуг и функций:

- предоставление земельного участка, подготовка схемы расположения земельного участка;
- выдача градостроительного плана земельного участка;
- выдача разрешения на строительство;

- выдача разрешения на ввод в эксплуатацию;
- предоставление сведений из ИСОГД;
- организация разработки и утверждения документов территориального планирования в электронном виде;
- организация разработки и утверждения документации по планировке территорий в электронном виде;
- организация разработки и утверждения и внесения изменений в документацию градостроительного зонирования в электронном виде;
- и др.

На уровне Нижегородской области необходимо создание региональной публичной интерактивной градостроительной карты и веб-сервисов, обеспечивающих предоставление наиболее значимых, актуальных и достоверных пространственных данных и сведений о территории для граждан и организаций в режиме онлайн доступа, интеграция с федеральной государственной информационной системой территориального планирования и иными системами, публикация информации в форматах открытых данных.

Муниципальное управление
Муниципальное управление
Нижегородская область на 2019 - 2020

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, утвержденным законом от 19.08.2004 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», действующим законодательством Правительства РФ от 25.12.2013 № 140-ФЗ «Об утверждении требований к программным комплексам развития градостроительной структуры поселений, муниципалитетов, округов», Генеральным планом «Об утверждении Генерального плана муниципального района Нижегородской области Нижегородского МО г. Дзержинск»

подписывает:

Утвердить прилагаемые Программу Развития инфраструктуры муниципального образования «Город Дзержинск» Нижегородского муниципального района Нижегородской области на 2019-2020 годы.

Индивидуально-специйному отделу организационно-кадровой работы администрации МО г. Дзержинск Т.А. Лидиной, разместить настоящие распоряжения на официальном сайте администрации МО г. Дзержинск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Настоящее распоряжение вступает в силу после его официального опубликования.

Командир (подполковник) настоящего муниципалитета А.С. Гринягин

 А.С. Гринягин